

# INFORME ANUAL 2018



Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia  
Americas Network on Nationality and Statelessness  
Réseau des Amériques sur la Nationalité et l'Apatridie  
Rede das Américas sobre Nacionalidade e Apatridia

**Autoras**

Florencia Reggiardo  
Anna Saggio

**Edición**

Jessica Ramírez  
Florencia Reggiardo

**Edición Gráfica**

Luciana Rodríguez

**Una publicación de:**

Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia (Red ANA)  
[www.americasns.org](http://www.americasns.org)



Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia  
Americas Network on Nationality and Statelessness  
Réseau des Amériques sur la Nationalité et l'Apatrié  
Rede das Américas sobre Nacionalidade e Apátrida

Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL)  
[www.cejil.org](http://www.cejil.org)



# TABLA DE CONTENIDOS

Carta de nuestro Comité Ejecutivo.....	2
Marco Internacional.....	3
Desarrollo sobre nacionalidad y apatridia en las Américas.....	5
Financiamiento y administración operativa.....	6
Comité Directivo.....	7
Eventos y actividades de nacionalidad y apatridia en las que participamos.....	8
Red ANA, ACNUR Y OSJI: Primer taller de apatridia en E.E.U.U.....	10
Boletín informativo y servidores de lista.....	10
Sitio web.....	10
Nuevas publicaciones sobre apatridia.....	10

# CARTA DE NUESTRO COMITÉ DIRECTIVO

La Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia (Red ANA) se creó hace casi cinco años como una red de organizaciones de la sociedad civil, iniciativas académicas y expertos independientes comprometidos con la temática de la apatridia en el continente americano y el caribe. Nuestro trabajo se enfoca en crear conciencia en torno a la situación actual de la apatridia en la región, identificar a las personas afectadas por ella y abogar por el reconocimiento y el respeto de los derechos de las personas apátridas. Para ello, Red ANA se ha enfocado en el intercambio de experiencia y conocimiento en torno al tema de la apatridia para crear una red consolidada que pueda defender mejor los derechos de las personas apátridas. Dentro de nuestras principales acciones se halla también la cooperación con diversos Estados para fortalecer los mecanismos de protección internacional e intercambiar información con nuestras organizaciones hermanas alrededor del mundo.

La creación de Red ANA comienza a trazarse en la Consulta Anual con Organizaciones de la Sociedad Civil y el Retiro de Apatridia organizados por la Oficina Regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiado (ACNUR) en 2013. En el marco de estas reuniones, tanto la Red Europea sobre Apatridia como el Instituto de Apatridia e Inclusión (ISI) observaron el potencial de establecer lazos con sociedad civil en las Américas por medio de Red ANA.

Desde su puesta en marcha, Red ANA ha generado vínculos con otras organizaciones, redes y expertos internacionales que trabajan sobre apatridia en Europa, Asia del Pacífico, Asia Central y África. Estos vínculos han hecho que la Red ANA actúe y dialogue globalmente, y visible diversas situaciones sobre la apatridia en nuestra región.

Camino a los cinco años desde su creación, Red ANA desea reafirmar su compromiso en pos de erradicar la apatridia en las Américas. Asimismo, reiteramos que, dado que las Américas presenta un gran potencial para alcanzar ese objetivo, nuestro compromiso continúa siendo el de trabajar cercana y colaborativamente con nuestros miembros y aliados a nivel mundial.

No dude en contactarnos a través de [info@americasns.org](mailto:info@americasns.org) si tiene alguna pregunta respecto de la información contenida en este informe.



# MARCO INTERNACIONAL

---

La lucha por combatir y erradicar la apatridia cuenta con un marco jurídico internacional robusto que permite identificar, otorgar protección y facilitar la naturalización de las personas apátridas, así como prevenir el surgimiento de nuevos casos de apatridia. Estos objetivos forman parte de la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954 que regula los derechos a los que deben tener acceso las personas apátridas, y la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961, que a su vez contiene las obligaciones de los Estados relativas a la prevención y erradicación de la apatridia.

Por otro lado, desde el 2014 la región cuenta con la Declaración y Plan de Acción de Brasil, que contiene el compromiso de mantener los más altos estándares de protección para refugiados, personas desplazadas y apátridas. El Capítulo 6 del Plan de Acción de Brasil, para el cual Red ANA aportó insumos para su elaboración, está dedicado al problema de la apatridia y recomienda la implementación de una serie de ocho acciones específicas para atender este fenómeno en la región, entre ellas la ratificación de la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954 así como la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961, junto con la armonización de los marcos jurídicos para garantizar el acceso a la nacionalidad y la protección de las personas apátridas. En una reunión para el Plan de Acción de Brasil en el 20 de febrero de 2018, los Estados presentes acordaron los 100 Puntos de Brasilia en donde compartieron sus experiencias regionales en relación a personas refugiadas, desplazadas y apátridas, reafirmaron normas internacionales, y reiteraron su compromiso con la solidaridad regional. En la misma reunión, se lanzó un informe “Plan de Acción de Brasil: Evaluación 2014-2017” que analizó los avances y desafíos en la protección de las personas refugiadas, solicitantes de asilo, desplazadas forzadas y apátridas en la región.

En la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), también hubo avances. El 18 de febrero de 2018, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos adoptó la Resolución 2/18, sobre migración forzada de personas venezolanas en la región. Reconoce el riesgo de apátrida que enfrentan los hijos de personas venezolanas que han ingresado de forma irregular, y la necesidad de garantizar el acceso al derecho a la nacionalidad a personas apátridas, así como para sus hijos.





# DESARROLLOS SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA EN LAS AMÉRICAS

**E**n 2018, se han dado importantes avances en el tema de nacionalidad y apatridia en las Américas. Algunos de los logros más importantes se dieron en Chile. El 11 de abril Chile concluyó el proceso de adhesión a la [Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954](#) y a la [Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961](#), luego de depositar los instrumentos correspondientes ante la Secretaría General de las Naciones Unidas en Nueva York. Así, se convirtió en el país número 90 en adherir a la Convención de 1954 y el número 71 en adherir a la Convención de 1961.

Haití también ratificó las convenciones sobre apatridia. El 27 de septiembre Haití accedió a la [Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954](#) y a la [Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961](#), avanzando así con los compromisos que han asumido los Estados en el marco de la campaña #IBelong y el Plan de Acción de Brasil para erradicar la apatridia antes de 2024.

Argentina se convirtió en el primer país de las Américas en unirse al mecanismo “[Hacia Cero Apatridia](#)” creado por el ACNUR. La iniciativa permite medir los progresos de los compromisos estatales y diseñar proyectos para acabar con la apatridia en el marco del programa “Erradicación de la Apatridia” del Plan de Acción de Brasil. Por medio del mecanismo los Estados informan al ACNUR su intención de participar y le proporcionan información necesaria para poder medir el cumplimiento de sus compromisos.

Costa Rica y Brasil otorgaron la nacionalidad a personas que fueron apátridas. Costa Rica se convirtió en el primer país latinoamericano en nacionalizar a una persona apátrida, [Eloísa Castro Méndez](#), una mujer de 69 años y madre de seis hijos, que vivió toda su vida en territorio tico.

Similarmente, en Brasil, el gobierno otorgó la nacionalidad a las [hermanas Maha y Souad Mamo](#), que viven en Brasil desde hace cuatro años como refugiadas. Son las primeras apátridas reconocidas por el Estado brasileño a partir de la nueva Ley de Migración, que entró en vigor en 2017, luego de haber pasado por un proceso de naturalización en dicho país.

Paraguay y Uruguay aprobaron leyes sobre la apatridia en 2018. El 19 de septiembre, Paraguay aprobó la [Ley de Protección y Facilidades para la Naturalización de las Personas Apátridas](#). Esta ley regirá la identificación, protección, asistencia y el otorgamiento de facilidades para la naturalización de las personas apátridas que no sean refugiadas. En igual sentido, el 17 de octubre el Senado uruguayo aprobó la [Ley de Reconocimiento y Protección al Apátrida](#). Esta nueva ley brinda una definición de persona apátrida, y establece un procedimiento de determinación de la apatridia y facilita naturalización.

**Nuevas políticas**

**Paraguay** - Ley "Protección y Facilidades para la Naturalización de las Personas Apátridas"  
**Uruguay** - Ley "Reconocimiento y Protección al Apátrida"

**Nuevas adhesiones a las convenciones de 1954 y 1961**

Chile - 2018

Haití - 2018

**Otorgamiento de nacionalidad a personas apátridas**

Costa Rica - 2018

Brasil - 2018



# FINANCIAMIENTO Y ADMINISTRACIÓN OPERATIVA

Las actividades de Red ANA en el 2018 no hubiesen sido posibles sin el apoyo financiero del ACNUR.

Por otra parte, el financiamiento de Red ANA se complementó con aportes que el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL) otorgó para la administración y operaciones de la Red. Ello debido a que CEJIL es la organización que alberga a Red ANA.

Finalmente, Open Society Justice Initiative (OSJI) apoyó financieramente eventos específicos de la red y la participación de sus miembros.





# COMITÉ DIRECTIVO

**D**urante el 2018 se unió al Comité Directivo de la Red ANA Anette Martinez Orabona del Instituto Caribeño de Derechos Humanos (ICADH). Por otro lado, el Comité siguió estando compuesto por Francisco Quintana de CEJIL, Jocelyn Kane del Centro Canadiense para la Apatridia, David Baluarte de Washington and Lee University, Angelita Baeyens de Robert F. Kennedy Human Rights (RFK) y Liliana Gamboa de OSJI.



# EVENTOS Y ACTIVIDADES DE NACIONALIDAD Y APATRIDIA EN LAS QUE PARTICIPAMOS

## Reunión de Alto Nivel en Chile

En junio de 2018, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), por medio de su Unidad Legal Regional para las Américas (RLU), organizó una reunión regional con el objetivo de presentar el Mecanismo de Evaluación y Seguimiento “Hacia Cero Apatridia” y el plan operativo para que los Estados puedan cumplir con los compromisos en la campaña #YoPertenezco (#IBelong) de cara al quinto aniversario de la mencionada campaña en el 2019. La Red ANA fue una de las únicas representantes de la sociedad civil invitada a participar y presentar las acciones que se están realizando para impulsar la erradicación de la apatridia en las Américas. Asimismo, esta reunión fue la primera de una serie que se replicará en todos los continentes.

## VII Curso Regional sobre Apatridia en Antigua, Guatemala

El 10 y 11 de octubre Red ANA participó en el curso regional sobre apatridia organizado por el ACNUR para funcionarios de los Estados de la región, donde se encontraban reunidos más de 60 funcionarios de las Comisiones Nacionales para los Refugiados (CONARE), Oficinas de Inmigración, Ministerios de Relaciones Exteriores, Ministerios de Trabajo, Ministerios de Justicia e Interior, Registro Civil y Parlamentarios, como también personas apátridas o que en algún momento vieron afectado su derecho a la nacionalidad e identidad.

En el marco del curso, Florencia Reggiardo, coordinadora de la Red ANA, expuso sobre el rol de la sociedad civil en la erradicación de la apatridia y la experiencia de trabajo desde la Red.

## Retiro de Apatridia en Ginebra

En junio, Red ANA participó del Retiro Anual de Apatridia organizada por ACNUR en Ginebra. En el retiro, Francisco Quintana, miembro fundador de la Red, presentó el trabajo coordinado que realiza la Red ANA conjuntamente con otras redes y organizaciones de la sociedad civil en el mundo dedicadas al derecho a la nacionalidad y apatridia. Red ANA tuvo la oportunidad de compartir su trabajo y discutir los desarrollos en cuanto a la erradicación de la apatridia en las Américas. En particular, compartió las nuevas leyes, proyectos, y ratificación de las convenciones sobre apatridia.

## Curso sobre Apatridia en la Universidad de Tilburgo, Holanda

Del 30 de julio al 3 de Agosto, la coordinadora de Red ANA, Florencia Reggiardo, participó del curso sobre apatridia e inclusión en la universidad de Tilburgo, Holanda, organizado por el Instituto sobre Apatridia e Inclusión (ISI). El curso proporcionó a los participantes nuevos conocimientos, herramientas y habilidades para abordar la apatridia y realizar el derecho a la nacionalidad a nivel mundial. Asimismo, el curso permitió a nuestra coordinadora conocer diversas problemáticas y abordajes de situaciones que afectan el derecho a nacionalidad en otras partes del mundo.

## Plan de Acción de Brasil (PAB) – Reunión de 19 y 20 de febrero de 2018

El 19 y 20 de febrero de 2018 Red ANA participó de la reunión con representantes de alto nivel de países de América Latina y el Caribe en Brasilia para evaluar los primeros 3 años de implementación del PAB y discutir la contribución regional al Pacto Mundial para los Refugiados. El evento fue organizado conjuntamente por el Gobierno brasileño y el ACNUR. La sociedad civil de las Américas que integran el Grupo Articulador Regional del Plan de Acción de Brasil (GARPAB), elaboró un informe sobre los avances, retos y desafíos en la protección de las personas migrantes, solicitantes de asilo, refugiadas y apátridas en las Américas, en el marco de los tres años de implementación del Plan de Acción de Brasil. En particular, la Red ANA elaboró el capítulo VI del informe - Programa “Erradicación de la apátrida”- enfocado en un análisis y seguimiento del contexto en los diversos países en América Latina que se han comprometido con la erradicación de la apátrida, y las acciones en los diversos niveles institucionales y regionales para lograrlo. Los presentes en la reunión en Brasilia acordaron una compilación, que se conoce como los 100 Puntos de Brasilia, documentando las experiencias regionales en materia de protección de personas solicitantes del reconocimiento de la condición de refugiado, refugiadas, desplazadas y apátridas en la región, y destacando la importancia del intercambio de conocimientos entre América Latina y el Caribe, así como la solidaridad y las responsabilidades compartidas a nivel regional.

## Proyección de Documental “Hasta la Raíz”

El 20 de septiembre Red ANA, junto con el Robert F. Kennedy Human Rights (RFK), American University y el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL) presentaron el documental Hasta la raíz, en donde se contó con la presencia de su productor y director, Juan Carlos González. Hasta la raíz es un documental que permite ver la situación de apatridia en República Dominicana. El documental fue proyectado en esta fecha para recordar los cinco años de la emisión de la Sentencia del Tribunal Constitucional de República Dominicana TC/0168/13, que generó la pérdida de la nacionalidad dominicana a miles de personas dominicanas allí nacidas.

# RED ANA, ACNUR Y OSJI: PRIMER TALLER DE APATRIDIA EN E.E.U.U.

**E**l 5 de noviembre, las Red ANA, ACNUR y Open Society Justice Initiative (OSJI) celebraron en Washington, D.C. el primer taller sobre apatridia en Estados Unidos y los crecientes desafíos sobre la nacionalidad para organizaciones de la sociedad civil y clínicas legales de Estados Unidos. El taller contó con la participación de más de 40 personas provenientes de 19 organizaciones y clínicas legales de diferentes países, dedicadas a abogar por el respeto y protección de los derechos de las personas apátridas mediante el litigio estratégico a nivel nacional y regional, y el desarrollo de estrategias de incidencia ante instancias nacionales e internacionales. Asimismo, se contó con la participación de personas apátridas que viven en los Estados Unidos y forman parte de la organización United Stateless.

## BOLETÍN INFORMATIVO Y SERVIDORES DE LISTAS

De enero a diciembre de 2018 se publicaron **5 boletines en inglés y español**. A través de esta herramienta, Red ANA mantuvo informados a los miembros de la red y a la comunidad sobre sus actividades.



## SITIO WEB

Durante 2018 nuestro sitio web, [www.americasns.org](http://www.americasns.org), continuó sirviendo como un centro de información sobre el estado de la normativa y situación de la apatridia en las Américas. Asimismo, en 2018 comenzamos un proceso de renovación y actualización de la información disponible en el sitio web que continuará en 2019. En el sitio web es posible encontrar nuestros boletines informativos, informes anuales, comunicaciones e información de la red, cursos, seminarios web, marcos de cada país, noticias por país y multimedia e información de interés de otras organizaciones de derechos humanos que abordan el tema de la nacionalidad y la apatridia.

# NUEVAS PUBLICACIONES SOBRE APATRIDIA

## La nacionalidad y apatridia en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos

El Departamento de Derecho de la OEA presentó la publicación del XLIV Curso de Derecho Internacional, que cuenta con un capítulo completo dedicado a la [nacionalidad y apatridia en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos](#), escrito por Juan Ignacio Mondelli, asesor jurídico regional de apatridia del ACNUR.

## Investigación de Dejusticia sobre los bebés de padres venezolanos que nacen en Colombia

A finales de 2018, la organización Dejusticia lanzó una [investigación](#) sobre los bebés de padres venezolanos que están naciendo en Colombia y, que debido al estatus migratorio de ellos o al no contar con un domicilio allí, podrían estar en riesgo de apatridia. La investigación también presenta los obstáculos por los cuales estos bebés podrían tener dificultades para acceder a la nacionalidad venezolana.

## Guía al ayudar a las personas sin documentos de identidad de Open Society Foundations y Namati

Las organizaciones Open Society Foundations y Namati desarrollaron una guía denominada [“Community-Based Practitioner’s Guide: Documenting Citizenship and Other Forms of Legal Identity”](#). La guía fue creada en respuesta al creciente demandada que reciben la sociedad civil que trabajan en la atención directa a personas y comunidades que sufren la falta de documentación de ciudadanía u otras formas de prueba de identidad jurídica.



## **Manual de incidencia sobre derecho a la nacionalidad sin discriminación y combate de la apatridia en República Dominicana del Instituto sobre Apatridia e Inclusión (ISI), CEJIL, Dominicanos por Derecho, RFK y la RED ANA**

El [manual de incidencia sobre políticas de nacionalidad en República Dominicana](#), representa un esfuerzo conjunto de organizaciones nacionales e internacionales para que la afectación al derecho a la nacionalidad alcance las mayores instancias internacionales mediante la denuncia incluso ante la Organización de las Naciones Unidas (ONU), y sus mecanismos de incidencia. Además, dicha publicación brinda un panorama sobre cómo las políticas actuales del Estado dominicano, no solo contravienen las obligaciones internacionales del país, sino que también aumentan la discriminación y exclusión hacia las personas dominicanas de ascendencia haitiana.

## **Apatridia para niñas y niños: Nueva publicación y sitio web interactivo**

El Instituto sobre Apatridia e Inclusión (ISI) publicó un libro y conjuntamente un [sitio web](#) con juegos y otras actividades dedicado específicamente a explicar la apatridia a niñas y niños. Ambas herramientas se basan en la historia de Neha, una niña apátrida.

## **Apatridia en México: El uso de la protección internacional como instrumento de la política migratoria**

La Universidad Iberoamericana, en la Ciudad de México, desde su programa de derechos humanos lanzó este análisis detallado sobre [el estado del arte de la apatridia en este país](#). El informe evidencia el mal uso de la figura legal en torno al reconocimiento de la condición de apatridia y llena un vacío de información, que resulta necesario para enfocar los esfuerzos en prevenir y erradicar la apatridia en México de manera eficaz.





Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia  
Americas Network on Nationality and Statelessness  
Réseau des Amériques sur la Nationalité et l'Apatridie  
Rede das Américas sobre Nacionalidade e Apatridia



1630 Connecticut Ave NW #401  
Washington, DC 20009, USA



[www.americashs.org](http://www.americashs.org)