

# RED DE LAS AMÉRICAS SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA

---



---

# INFORME ANUAL 2017

CARTA DE NUESTRO COMITÉ DIRECTIVO	2
MARCO INTERNACIONAL	3
DESARROLLOS SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA EN LAS AMÉRICAS	4
FINANCIAMIENTO Y ADMINISTRACIÓN OPERATIVA	5
MEMBRESÍA	5
COMITÉ DIRECTIVO	5
REUNIONES ESTRATÉGICAS DE PAÍSES	6
SEMINARIOS WEB	6
EVENTOS PÚBLICOS	7
EVENTOS DEL ACNUR SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA	12
BOLETÍN INFORMATIVO Y SERVIDORES DE LISTAS	13
ESTADO CAMPEÓN	13
MULTIMEDIA	14
SITIO WEB	14

# ÍNDICE

# CARTA DE NUESTRO COMITÉ DIRECTIVO

La Red de las Américas sobre Nacionalidad y Apatridia (Red ANA) se creó hace más de tres años como una red de organizaciones de la sociedad civil, iniciativas académicas y expertos independientes comprometidos con la temática de la apatridia en el continente americano y el caribe. Nuestro trabajo se enfoca en crear conciencia en torno a la situación actual de la apatridia en la región, identificar a las personas afectadas en ella y abogar por el reconocimiento y el respeto de los derechos de las personas apátridas. Para ello, Red ANA se ha enfocado en el intercambio de experiencia y conocimiento en torno al tema de la apatridia para crear una red consolidada que pueda defender mejor los derechos de las personas apátridas. Dentro de nuestras principales acciones se halla también la cooperación con diversos Estados para fortalecer los mecanismos de protección internacional e intercambiar información con nuestras organizaciones hermanas alrededor del mundo.

La creación de Red ANA comienza a trazarse en la Consulta Anual con Organizaciones de la Sociedad Civil y el Retiro de Apatridia organizados por la Oficina Regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiado (ACNUR) en 2013. En el marco de estas reuniones, tanto la Red Europea sobre Apatridia como el Instituto de Apatridia e Inclusión (ISI) observaron el potencial de establecer lazos con sociedad civil en las Américas por medio de Red ANA.

Desde su puesta en marcha, Red ANA ha generado vínculos con otras organizaciones, redes y expertos internacionales que trabajan sobre apatridia en Europa, Asia del Pacífico, Asia Central y África. Estos vínculos han hecho que la Red ANA actúe y dialogue globalmente, y visibilice diversas situaciones sobre la apatridia en nuestra región.

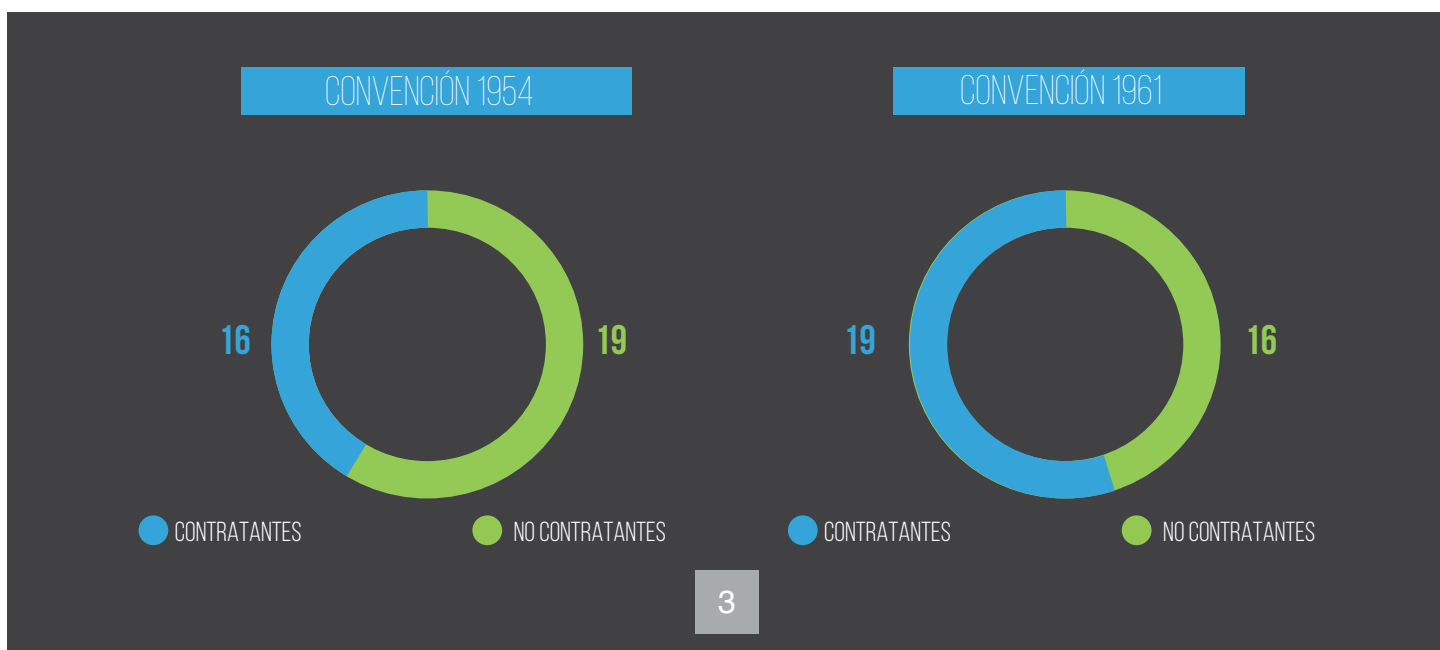
Camino a los cuatro años desde su creación, Red ANA desea reafirmar su compromiso en pos de erradicar la apatridia en las Américas. Asimismo, reiteramos que, dado que las Américas presenta un gran potencial para alcanzar ese objetivo, nuestro compromiso continúa siendo el de trabajar cercana y colaborativamente con nuestros miembros y aliados a nivel mundial.

No dude en contactarnos a través de [info@americasns.org](mailto:info@americasns.org) si tiene alguna pregunta respecto de la información contenida en este informe. Puede además encontrar más información en nuestro Sitio Web: [www.americasns.org](http://www.americasns.org).

## MARCO INTERNACIONAL

La lucha por combatir y erradicar la apatridia cuenta con un marco jurídico internacional robusto que permite identificar, otorgar protección y facilitar la naturalización de las personas apátridas, así como prevenir el surgimiento de nuevos casos de apatridia. Estos objetivos forman parte de la Convención para el Estatuto de los Apátridas de 1954 que regula los derechos a los que deben tener acceso las personas apátridas, y la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961, que a su vez contiene las obligaciones de los Estados relativas a la prevención y erradicación de la apatridia. Hasta el cierre de 2017, 19 de 35 Estados del continente americano son parte de la Convención de 1954 y solo 16 han adoptado la Convención de 1961.

Además desde el 2014 la región cuenta con la Declaración y Plan de Acción de Brasil, que contiene el compromiso de mantener los más altos estándares de protección para refugiados, personas desplazadas y apátridas. El Capítulo 6 del Plan de Acción de Brasil, para el cual Red ANA aportó insumos para su elaboración, está dedicado al problema de la apatridia y recomienda la implementación de una serie de ocho acciones específicas para este fenómeno en la región, entre ellas la ratificación de la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954 así como la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961, junto con la armonización de los marcos jurídicos para garantizar el acceso a la nacionalidad y la protección de las personas apátridas.



En 2017, se han dado importantes avances en el tema de nacionalidad y apatridia en las Américas. Algunos de los logros más importantes se dieron en Ecuador y Brasil, países que se unieron a Costa Rica y México, y ahora cuentan con un procedimiento formal para la determinación de la apatridia, y un proceso de naturalización de las personas apátridas. Además, en Colombia, se modificó una Circular en relación con la inscripción en el registro civil de nacimiento de los hijos de extranjeros nacidos en su territorio. La nueva Circular resuelve que se demuestre la nacionalidad colombiana por nacimiento y que exista un procedimiento especial de inscripción para los casos de los menores en situación de apatridia.

Por otro lado, a pesar de que durante este año no aumentó la adhesión a las Convenciones de 1954 y 1961, el Parlamento de Haití votó a favor de unirse a las convenciones, y solo faltaría que se formalice dicha voluntad política ante las Naciones Unidas. Asimismo, otros países tomaron pasos prometedores, como el Perú, por ejemplo, donde se está trabajando en una nueva Ley de Migración que provee una visa humanitaria, garantizando una residencia temporal para personas en situación de apatridia.

## DESARROLLO SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA EN LA AMÉRICAS

En adhesión, a fines del 2017, Uruguay y Paraguay introdujeron los proyectos de ley “Reconocimiento y Protección al Apátrida” y “Protección y Facilidades para la Naturalización de las Personas Apátridas”, respectivamente. Ambos proyectos se encuentran todavía pendientes en los Poderes Legislativos de estos países.

Finalmente, debemos celebrar los avances normativos adoptados en Cuba. Este país adoptó el Decreto-Ley 352, que resuelve la situación de las personas cubanas e hijas de cubanas nacidas en el extranjero. El decreto permite a este grupo solicitar la nacionalidad cubana y así evita riesgos la apatridia.

### NUEVAS POLÍTICAS

BRASIL - "LEY DE MIGRACIÓN" - 2017

CUBA – DECRETO-LEY 352 (2017)

ECUADOR – LEY MOVILIDAD HUMANA 2017

COLOMBIA –MODIFICO CIRCULAR NO. 68 – 2017

ARGENTINA, PANAMÁ, PARAGUAY

### NUEVAS ADHESIONES

BELICE - 2015

EL SALVADOR - 2015

PARAGUAY - 2014

PERÚ - 2014

ARGENTINA - 2014

COLOMBIA - 2014

## FINANCIAMIENTO Y ADMINISTRACION OPERATIVA

### MEMBRESÍA

### COMITÉ DIRECTIVO

## FINANCIAMIENTO Y ADMINISTRACION OPERATIVA

Las actividades de Red ANA en el 2017 no hubiesen sido posibles sin el apoyo financiero del ACNUR.

Por otra parte, el financiamiento de Red ANA se complementó con aportes que el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL) otorgó para la administración y operaciones de la Red. Ello debido a que CEJIL es la organización que alberga a Red ANA.

Finalmente, Open Society Justice Initiative -OSJI- apoyó financieramente eventos específicos de la red y la participación de sus miembros.

## MEMBRESÍA

Red ANA fue fundada por seis organizaciones: el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional, Open Society Justice Initiative de Open Society Foundations, el Canadian Center on Statelessness, el Centro de Derechos Humanos de la Universidad Diego Portales, el Centro por la Observación Migratoria y el Desarrollo Social en el Caribe (OBMICA) y el Centro Robert F. Kennedy for Human Rights. En su tercer año de operaciones, la Red ANA continúa consolidando su membresía.

## COMITÉ DIRECTIVO

Durante el 2017 el Comité Directivo de la Red ANA estuvo compuesto por: Francisco Quintana de CEJIL, Jocelyn Kane del Centro Canadiense para la Apatridia, David Baluarte de Washington and Lee University, Angelita Baeyens de Robert Kennedy Center for Human Rights y Liliana Gamboa de Open Society Justice Initiative.

## REUNIONES ESTRATÉGICAS DE PAISES

### 1. Chile: Diálogos sobre Nacionalidad y Apatridia

En diciembre de 2017, Red ANA y Open Society Justice Initiative participaron a un diálogo interinstitucional entre ACNUR, la Universidad Diego Portales, la Universidad Alberto Hurtado, el Servicio Jesuita a Migrantes (SJM) y diversos organismos del estado. El diálogo estuvo enfocado a evaluar los resultados del Programa Chile reconoce y a determinar los pasos a seguir en el 2018, en pos de la protección y defensa de los derechos de las personas apátridas en este país.

## SEMINARIOS WEB

### 1. La Apatridia en Argentina

En mayo de 2017 la Red ANA ofreció un webinar sobre la apatridia en Argentina, a cargo de Diego Morales del Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) y Lucía Galoppo de la Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes (CAREF). Este webinar abordó los cambios legislativos recientemente adoptados en materia migratoria y los casos de apatridia en Argentina. Puede consultarse aquí: <http://www.americasns.org/video/>

### 2. La Apatridia en Costa Rica

En junio de 2017, Eugenia Gutiérrez y María Julia Cerdas, del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República de Costa Rica brindaron un webinar en el que se refirieron a la situación de la apatridia en dicho país. Costa Rica se ha caracterizado por su compromiso con el objetivo de erradicar la apatridia. Para ello, Costa Rica adoptó en 2016 un procedimiento para la determinación de la condición de apátrida- siendo el segundo país en la región en hacerlo.

El webinar se encuentra disponible aquí:

<http://www.americasns.org/video/>

## REUNIONES ESTRATÉGICAS DE PAISES

## SEMINARIOS WEB

## EVENTOS PÚBLICOS

### 1. CURSO REGIONAL SOBRE APATRIDIA

Durante el mes de mayo de 2017, Red ANA en conjunto con el Instituto de Apatridia e Inclusión y la Cancillería de la República de Colombia ofrecieron el primer curso especializado en temas de apatridia con enfoque en las Américas en Colombia. El curso reunió a 34 participantes y 9 facilitadores provenientes de 12 países de las Américas y de Europa. En cinco días, los participantes tomaron clases, estudiaron casos de apatridia en la región, realizaron actividades en equipo, discutieron ideas para hacer frente a la apatridia y desarrollaron líneas de acción específicas para implementar en sus países. En paralelo, se realizó un curso de capacitación sobre apatridia para funcionarios del Gobierno colombiano que se desempeñan en las distintas instituciones encargadas de atender asuntos de apatridia.

### 1. PRESENTACIÓN Y DISCUSIÓN DEL INFORME “NACIDO EN LAS AMÉRICAS” EN BOGOTÁ

Red Ana y el Open Society Justice Initiative, en colaboración con el Instituto Pensar de la Pontificia Universidad Javeriana, presentaron en mayo de 2017 el informe [“Nacido en las Américas: Promesa y práctica de las leyes de nacionalidad en Brasil, Chile y Colombia.”](#) El evento se realizó en el marco del Curso Regional sobre Apatridia en Bogotá, Colombia.





### 3. TALLER ACADÉMICO DE APATRIDIA

En el mes de junio, Red ANA participó en el Taller Académico de Apatridia organizado por el Instituto de Apatridia e Inclusión en colaboración con el Centro de Asuntos Globales de la Universidad de Nueva York y Open Society Justice Initiative. El evento exploró cómo los académicos han abordado la apatridia en el pasado y cómo podemos comprometernos con la apatridia de manera multidisciplinaria para el futuro.

### 4. CONFERENCIA DE MOVILIDAD INTERNACIONAL

En el mes de mayo, miembros del Comité Directivo de Red ANA participaron en la Conferencia de Movilidad Internacional organizada por el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) y la Comisión Argentina para Refugiados y Migrantes (CAREF). El evento incluyó una presentación por la Comisionada de la CIDH Margarete May Macaulay y la presentación del informe “Nacido en las Américas: Promesa y Práctica de las leyes de nacionalidad en Brasil, Chile y Colombia” por David Baluarte y Liliana Gamboa, miembros del Comité Directivo de la Red ANA.



## 5. AUDIENCIA PÚBLICA ANTE LA CIDH

En el mes de septiembre, Red ANA junto con otras organizaciones de la sociedad civil participó en el 164 Período Extraordinario de Sesiones de la CIDH en la audiencia pública, convocada de oficio, sobre “Proceso legal y judicial para el reconocimiento de refugiados, apátridas y beneficiarios de protección complementaria en América”.

En la audiencia Red ANA presentó los avances relevantes en la región en cuanto a la adopción de procedimientos tendientes a la identificación y reconocimiento de la población apátrida. Además, resaltó los obstáculos que existen para lograr la implementación de dichos procedimientos ya que actualmente solamente 4 países cuentan con un marco legal sólido para la determinación de la condición de apatridia: México (2007), Costa Rica (2016), Ecuador (2017) y Brasil (2017).

(OIM), establecidas en la resolución sobre el Pacto Global sobre Migración. Estas consultas tienen la visión común de promover la participación de la sociedad civil, actores indispensables para la atención de personas migrantes en la construcción de políticas públicas sobre movilidad humana, así como integrar sus diversas perspectivas para la elaboración del Pacto Mundial.

## 6. PACTO MUNDIAL SOBRE MIGRACIÓN

Red ANA participó en la Consulta Regional Latinoamericana de Sociedad Civil hacia el Pacto Global sobre Migración en Quito, Ecuador, que se llevó a cabo en el mes de octubre. Dicho consulta forma parte de una de las siete consultas regionales promovidas por la Organización Internacional para las Migraciones



## 7. REUNIÓN SUBREGIONAL SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE BRASIL (2014-2017)

El 2 y 3 de Noviembre Red ANA participó en la Reunión Subregional sobre la Implementación del Plan de Acción de Brasil (2014 – 2017) que se celebró en Buenos Aires, Argentina. En el evento participaron representantes de 15 países de América Latina y el Caribe, organismos internacionales y sociedad civil. El evento tuvo como finalidad evaluar la implementación de los programas relativos a la calidad del asilo y la erradicación de la apatridia del Plan de Acción de Brasil, así como recopilar insumos para la elaboración del informe trienal de progreso, favorecer el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas, así como identificar los desafíos subsistentes y las prioridades de trabajo para el período 2018-2020. En dicho evento, el ACNUR nombró a Red ANA como una buena práctica en las Américas.

## 8. II FORO DE MIGRACIÓN HAITIANA

A fines de noviembre, la Red ANA participó en el II Foro de la Migración Haitiana en las Américas en Miami, EUA. El foro tuvo como finalidad dialogar, socializar y construir aportes concretos para que la migración haitiana sea una prioridad en el Pacto Mundial de Migrantes y el Pacto Mundial de Refugiados.

Red ANA junto con otras organizaciones presentó una actualización sobre la situación de dominicanos y dominicanas de ascendencia haitiana en República Dominicana afectados por la sentencia del tribunal constitucional del año 2013 la cual dejó a miles de dominicanos, la mayoría de ascendencia haitiana, sin nacionalidad dominicana y en situación de apatridia.



## 9. PRESENTACIÓN INFORME “NACIDO EN LAS AMÉRICAS” EN EL FORO DEL SISTEMA INTERAMERICANO

A inicios de diciembre, Red ANA junto con Open Society Justice Initiative presentaron el informe: “Nacido en las Américas: Promesa y práctica de las leyes de nacionalidad en Brasil, Chile y Colombia” en Washington, D.C. El evento se realizó en el marco del primer Foro del Sistema Interamericano de derechos humanos organizado por la Comisión y Corte Interamericana de Derechos Humanos. La presentación del informe formó parte de la mesa de debate: Derecho de las personas refugiadas y apátridas en América: análisis de leyes de nacionalidad, el derecho internacional de los refugiados y los estándares del SIDH y tuvo como objetivo dar a conocer las fortalezas y debilidades que existen en los regímenes de nacionalidad en Colombia, Chile y Brasil, así como el impacto desproporcionado que dichas debilidades tienen en grupos indígenas, minorías étnicas, migrantes, desplazados internos y en especial a niños y niñas. El evento contó con la participación de Juliana Vengoechea autora del informe y Macarena Rodríguez Directora de la Clínica Jurídica de Atención a Migrantes de la Universidad Alberto Hurtado, Luis Ernesto Vargas, Relator sobre los Derechos de los Migrantes y Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot, Vicepresidente Corte IDH.

## 10. PRESENTACIÓN DEL INFORME “NACIDO EN LAS AMÉRICAS” EN SANTIAGO DE CHILE

En diciembre de 2017, dos universidades chilenas - la Universidad Diego Portales y la Universidad Alberto Hurtado - como la Open Society Justice Initiative presentaron el informe “Nacido en las Américas”. Florencia Reggiardo, coordinadora de Red ANA, participó en dicho evento y planteó los esfuerzos de la Red para abordar las cuestiones de nacionalidad dentro del contexto de rápido crecimiento de la movilidad humana en las Américas. Además, reconoció la importancia de esta investigación sin precedentes, y lo útil que será para abogar por los derechos humanos de las personas apátridas.



## 1. RETIRO DE APATRIDIA Y CONSULTAS ANUALES DEL ACNUR CON ONGS

Red ANA estuvo en Ginebra, Suiza para participar en el Retiro de Apatridia y las Consultas Anuales del ACNUR con ONGs, que se celebran durante el mes de junio. En ambos eventos Red ANA tuvo la oportunidad de compartir su trabajo, discutir acciones a futuro hacia la erradicación de la apatridia y resaltar la necesidad de atender la apatridia en las Américas.

## 2. APATRIDIA EN LOS ESTADOS UNIDOS

En el mes de octubre Red ANA participó en un evento sobre la Apatridia en Estados Unidos organizado por el ACNUR y el Centro de Estudios sobre Migraciones (CMS). El evento reunió a expertos académicos, funcionarios del gobierno de Estados Unidos y de las Naciones Unidas, expertos en derechos humanos y apatridia así como personas apátridas para discutir el tema de apatridia en Estados Unidos y la importancia de la recopilación de datos de dicha población en el país.

## 3. PRESENTACIÓN FICHAS TÉCNICAS SOBRE EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LA PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS DEL INTERÉS DEL ACNUR.

En diciembre, en el marco del primer Foro del Sistema Interamericano, Red ANA participó en la presentación

de las fichas técnicas sobre el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos y la protección de las personas del interés del ACNUR. Las fichas abordan el contenido de distintos derechos establecidos en la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y hacen un vínculo con el Derecho Internacional de los Refugiados y sobre la Apatridia y los pronunciados del ACNUR en estas materias. Asimismo, abordan las obligaciones estatales en materia de prevención del desplazamiento forzado interno y la protección de las víctimas de este tipo de desplazamiento.

### EVENTOS DEL ACNUR SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA

Las fichas elaboradas por ACNUR y CEJIL buscan fortalecer la interrelación y el diálogo normativo entre las diferentes áreas del derecho internacional, y que a la vez sirvan de herramienta para el trabajo y estudio sobre la protección de personas en el contexto del desplazamiento forzado y de la apatridia, desde una perspectiva de derechos humanos.



## BOLETIN INFORMATIVO Y SERVIDORES DE LISTAS



De enero a diciembre de 2017 se publicaron 5 boletines en inglés y español. A través de esta herramienta, Red ANA mantuvo informados a los miembros de la red y a la comunidad sobre sus actividades.

Consulte los boletines aquí:

<http://www.americasns.org/publications/>

## BOLETÍN INFORMATIVO Y SERVIDORES DE LISTAS

### ESTADO CAMPEÓN

### ESTADO CAMPEÓN

Costa Rica

En el año 2017 Red ANA reconoció a Costa Rica como estado campeón en la lucha por la prevención y erradicación de la apatridia en las Américas. Este reconocimiento fue publicado en la página web del gobierno de Costa Rica. A través del Decreto Presidencial No. 39620 se estableció el procedimiento administrativo para reconocer la apatridia. El Decreto establece que el procedimiento debe ser totalmente gratuito y debe ser procesado en un plazo de 12 meses pudiéndose ampliar excepcionalmente a 24 meses, si el procedimiento implica solicitar información a otro Estado o a ACNUR. Durante el procedimiento se concede una documentación provisional renovable de seis meses, que permite al apátrida trabajar y residir en el país. Una vez el estatus de apatridia es declarado en Costa Rica, el País garantiza la residencia permanente, la autorización para salir y entrar al país, y el derecho al trabajo de acuerdo a la legislación en Costa Rica para extranjeros.



## MULTIMEDIA

La sección multimedia de nuestra página web permite a los usuarios acceder a videos informativos. Una primera sección publica todos los videos realizados a partir de la Serie de Webinars de Red ANA. Todos ellos contienen exposiciones de contenidos sustantivos sobre la apatridia en lugares específicos de las Américas y otros temas que interactúan con la apatridia.

Asimismo, Red ANA cuenta con 4 vídeos institucionales en español e inglés. Los videos de presentación de Red ANA y el Estado Actual de la apatridia en las Américas están disponibles en español e inglés. El video sobre las 10 acciones del Plan Acción Global del ACNUR y su implementación en las Américas, se encuentra disponible solo en español.

Además de los vídeos institucionales, Red ANA cuenta con tres podcasts externos, consistentes en un episodio sobre una joven nacida en Texas que no puede probar su existencia, una entrevista a Liesl Muller, Jefa del proyecto de Apatridia de Abogados por los Derechos Humanos, y un episodio sobre Juliana Deguis Pierre, una dominicana de ascendencia haitiana conocida por ser la impetrante en el caso que concluyó con la sentencia 168 del Tribunal Constitucional de la República Dominicana.

Finalmente, en esta sección de la página web, los usuarios pueden encontrar videos del ACNUR relativos a sus campañas institucionales de apatridia.

## SITIO WEB

Nuestro sitio web [www.americasns.org](http://www.americasns.org) sirve de centro de información sobre apatridia en las Américas. Los visitantes pueden contactar a la red, acceder boletines informativos, informes anuales, comunicaciones e información de la red, cursos, seminarios web, marcos de cada país, noticias por país y multimedia e información de interés de otras organizaciones de derechos humanos que abordan el tema de la nacionalidad y la apatridia. En 2017, nuestro sitio web alcanzó 2.321 visitas, 4.107 páginas vistas y una audiencia de 1.823.



## MULTIMEDIA

## SITIO WEB

# RED DE LAS AMÉRICAS SOBRE NACIONALIDAD Y APATRIDIA

---



---

# INFORME ANUAL 2017